

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

19 июня 2015 г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Российской Федерации

С.Е. НАРЫШКИНУ

**Уважаемый Сергей Евгеньевич!**

Руководствуясь статьей 104 Конституции Российской Федерации, вношу совместно с депутатом И.И.Никитчуком на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 222 Гражданского кодекса Российской Федерации».

Приложение:

1. Текст законопроекта – на 1 листе;
2. Пояснительная записка – на 2 листах;
3. Перечень актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием данного законопроекта – на 1 листе;
4. Финансово-экономическое обоснование – на 1 листе;
5. Текст законопроекта и материалы к нему на магнитном носителе – 1 шт.;

Депутат

*В.М. Мархаев*

В.М. Мархаев



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 19.06.2015 Время 15:09  
№819520-6; 1.1

Проект  
вносится депутатами Государственной Думы  
Федерального Собрания России  
В.М. Мархаевым, И.И. Никитчуком

*№ 819520-6*

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### О внесении изменения в статью 222 Гражданского кодекса Российской Федерации

#### Статья 1

Дополнить статью 222 Гражданского кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1994, №32, ст. 3301; 2005, №27, ст. 2722; 2006, №52, ст. 5497; 2014, № 19, ст. 2304; 2015, № 14, ст. 2020) пунктом 4 следующего содержания;

«4. Право собственности на самовольную постройку, созданную на находящемся в государственной или муниципальной собственности земельном участке может быть признано за этим лицом, в случаях и порядке, установленных законом, при условии, если указанная самовольная постройка возведена без существенных нарушений градостроительных и строительных норм и правил.».

#### Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования

Президент  
Российской Федерации

*В. Мархаев - 1 Мархаев ВМ 1*

*И.И. Никитчук 1*

**Пояснительная записка**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 222**  
**Гражданского кодекса Российской Федерации»**

1 сентября 2006 года вступил в силу Федеральный закон от 30 июня 2006 года № 93-ФЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации по вопросу оформления в упрощенном порядке прав граждан на отдельные объекты недвижимого имущества», в соответствии с которым из пункта 3 статьи 222 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации исключено положение, согласно которому граждане и юридические лица имели возможность признать право собственности на самовольные постройки на не принадлежащих им земельных участках.

С указанной даты на территории г. Улан-Удэ и Иволгинского района Республики возникла проблема решения вопроса с примерно шестью тысячами самовольных построек.

Появление большинства самовольных построек было вызвано несовершенством действующего до 1990-х годов законодательства. Это в первую очередь касается жителей сельских населенных пунктов, расположенных вокруг столицы республики, а также пригорода, строительство которых велось бурными темпами в 1960 - 1980-х годах прошлого века.

Принятие предлагаемого законопроекта даст возможность принять федеральный закон, устанавливающий случаи и порядок «узаконения» самовольной постройки.

Полагаем, что в данном законе будет установлена возможность установить на уровне субъекта Российской Федерации критерии признания права собственности на самовольную постройку.

Это позволит в полной мере обеспечить ряду субъектов Российской Федерации, у которых остро стоит вопрос самовольного строительства, реализацию основных задач, которые продекларированы «законом о дачной амнистии», и создать необходимые условия для формирования массы законных владельцев недвижимого имущества, являющихся налогоплательщиками налога на недвижимое имущество и земельного налога, за счет которых в большей степени обеспечивается формирование местных бюджетов.

Необходимо отметить практику Европейского Суда по правам человека (далее – ЕСПЧ) по вопросу сноса самовольно возведенных строений. На примере дел «Йорданова и другие» (№ 25446/06 от 24.04.2012), «Belgium and Greese» (№ 30696/09 от 21.01.2011), «Енерйылдыз против Турции» (№ 48939/99) ЕСПЧ подчеркнул важность защиты незащищенных групп населения и предоставления им жилья. ЕСПЧ счел, что в определенных обстоятельствах принцип соразмерности требует должного учета последствий выселения и риска бездомности.

Так, в рассмотренном деле *Yordanova and Others (Йорданова и другие) vs Bulgaria* (№ 25446/06) 24.04.12, ЕСПЧ разъяснил правовые принципы, ре-

гулирующие законность выселения. Данное дело касалось попыток выселения членов цыганской общины из их домов, незаконно построенных на муниципальной земле.

Согласно ст. 7 Европейской Конвенции о защите прав человека и основных свобод (далее - ЕКПЧ), вопрос о том, **имеет ли человек право на жилище, относится к вопросам факта и не зависит от законности владения жилищем.** Выселение человека из дома государством представляет собой вмешательство в право на жилище, гарантированное ст. 8 ЕКПЧ.

В Постановлении от 27 июня 2013 г. № 21 «О применении судами общей юрисдикции Конвенции о защите прав человека и основных свобод и Протоколов к ней от 4 ноября 1950 года» Пленум Верховного Суда Российской Федерации указал, что исходя из положений статьи 46 Конвенции, статьи 1 Федерального закона от 30 марта 1998 года № 54-ФЗ "О ратификации Конвенции о защите прав человека и основных свобод и Протоколов к ней», правовые позиции ЕСПЧ, которые содержатся в окончательных постановлениях Суда, принятых в отношении Российской Федерации, являются обязательными для судов.

С целью эффективной защиты прав и свобод человека судами должны учитываться правовые позиции Европейского Суда, изложенные в ставших окончательными постановлениях, которые приняты в отношении других государств - участников Конвенции. *При этом правовая позиция учитывается судом, если обстоятельства рассматриваемого им дела являются аналогичными обстоятельствам, ставшим предметом анализа и выводов Европейского Суда.*

*В. Мерхасев* / Мерхасев Вал /

*Юлия* / Юлианова /

## П Е Р Е Ч Е Н Ь

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 222 Гражданского кодекса Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 222 Гражданского кодекса Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия других федеральных законодательных актов.

*В. Маржаев — / Маржаев В. /*

*Рези — / Рези — /*

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 222**  
**Гражданского кодекса Российской Федерации»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 222 Гражданского кодекса Российской Федерации» не потребует дополнительных финансовых затрат из федерального бюджета.

*В. Мархаев / Мархаев В.И.*  
*Куин = / Куин В.И.*